

С. А. Каралетян

Формы местной промышленности и условия их развития

Под местной промышленностью подразумевается совокупность предприятий, базирующаяся, в основном, на местных трудовых ресурсах, на доступном местном сырье и отходах союзно-республиканской промышленности и работающая главным образом для удовлетворения потребностей местного хозяйства и местного населения. Она является необходимым дополнением союзно-республиканской промышленности в деле увеличения выработки товаров и особенно предметов народного потребления, полного удовлетворения постоянно растущих потребностей трудящихся и нужд народного хозяйства, сокращения перевозок товаров и приближения их к рынку сбыта. В определенной степени она служит также выполнению задачи комплексного развития социалистической промышленности, соединения ее с сельским хозяйством и устранения противоречий между городом и деревней.

Уделяя большое внимание развитию местной промышленности, В. И. Ленин в статье «О продналоге» следующим образом изложил содержание и значение местной промышленности в социалистическом строительстве, нацелив партию и правительство на ее создание и всемерное развитие:

«Все работники, партийные и советские, должны направить все усилия, все внимание, чтобы создать, вызвать большую инициативу мест — губерний; еще больше уездов; еще больше волостей и селений; — в деле хозяйственного строительства именно с точки зрения поднятия немедленно, хотя бы и «малыми» средствами, в малых размерах, крестьянского хозяйства, помощи ему развитием мелкой, **окрестной промышленности**. Общегосударственный единый хозяйственный план требует того, чтобы центром внимания и забот, центром «ударных» работ стало именно это. Известное улучшение, достигнутое здесь ближе всего к «фундаменту», самому широкому и самому глубокому, позволит перейти в кратчайший срок к более энергичному и более успешному восстановлению крупной промышленности... С другой стороны, это — **задача общэкономическая**. Постарайся так направить кооперацию, так пособить мелкой промышленности, так **развить инициативу, почин, на местах**, чтобы увеличился и упрочился оборот земледелия и промышленности»¹.

¹ В. И. Ленин, соч. изд. 4, т. 32, стр. 331—332 (курсив наш).

Первые шаги деятельности местной промышленности дали основание В. И. Ленину в отчете ВЦИК и СНК IX Всероссийскому съезду Советов, 23 декабря 1921 года, указать, что мы достигли немалых успехов в области местной промышленности, «в первый раз удалось поставить мелкую промышленность так, что она кое что дала»². Более того, физический объем ее валовой продукции в 1921 году, по отношению к 1913 году, значительно вырос и составил 41 процент³.

В решениях партии и правительства отражены указания В.И. Ленина о всемерном развитии местной промышленности, относя к ней не только мелкую государственную, но и ремесленную, кустарную и кооперативную промышленность. Это особенно четко и ясно сформулировано в резолюции Апрельского пленума ЦК ВКП (б) 1926 года следующим образом: «Ввиду невозможности для крупной промышленности на протяжении ближайшего будущего удовлетворить полностью платежеспособный спрос на промышленные изделия и в целях смягчения товарного голода, необходимо всемерно содействовать развитию местной как государственной, так и ремесленно-кустарной (куда входила тогда и кооперативная — С. К.) промышленности, особенно работающей на местном топливе»⁴.

Исходя из этого положения, СНК СССР 3 мая 1927 года принял специальные постановления «О местной государственной промышленности» и «О кустарно-ремесленной промышленности и промысловой кооперации», направленные на развертывание промышленной жизни на местах и обеспечение населения товарами народного потребления.

В 1927 году мелкая промышленность полностью восстанавливалась; рост ее по физическому объему валовой продукции к 1913 году составлял 100 процентов⁵. Восстановительный процесс мелкой промышленности в то же время следует считать периодом возникновения и формирования местной промышленности. В ней было занято уже 4211,5 тыс. человек, тогда как в крупной промышленности СССР в это же время было занято 2598,7 тыс. человек⁶.

Кроме того, что по ряду товаров в валовом обороте промышленного производства СССР местная промышленность занимала очень высокий удельный вес, одновременно роль и значение ее в народном хозяйстве усиливались еще и тем, что социалистический сектор этой промышленности неуклонно вырастал.

В 1924/25 году в обобществленном секторе местной промышленности (государственной и кооперативной) работало всего лишь 5,8 процентов к занятым в местной промышленности лиц, а в 1927/28 году — 35,8 про-

² Там же, т. 33, стр. 142.

³ Статистический сбор. «Народное хозяйство СССР», 1956 г., стр. 45.

⁴ Директивы КПСС и Советского правительства по хозяйственным вопросам, том I, стр. 574, 1958 г.

⁵ Статистический сб. «Народное хозяйство СССР», 1956 г., стр. 45.

⁶ Статистический справочник «Народное хозяйство СССР», 1932 г., стр. 10.

центов. Валовая же продукция соответственно составляла 23,7 процентов и 57,3 процента к валовой продукции всей местной промышленности⁷.

В ходе выполнения первого пятилетнего плана продолжался непрерывный рост социалистического сектора в местной промышленности за счет вытеснения частника и обобществления мелкого кустарного производства. В итоге пятилетки основная масса кустарей уже была кооперирована.

Характерным для местной промышленности явилось то, что она становилась мощной, механизированной промышленностью, ее предприятия из мелких превращались в крупные, главным образом, за счет объединения кустарей для работы в общих мастерских. В начале 1933 г. в общих мастерских было занято 72 процента рабочей силы промысловой кооперации, тогда как в конце 1929 г. таковые составляли лишь 40,9 процентов⁸. Местная промышленность начала давать необходимую продукцию в значительных масштабах. В 1932 году рост физического объема ее валовой продукции составлял 182 процента к мелкой промышленности 1913 года⁹.

В результате социалистического преобразования мелкой промышленности на базе индустриализации, коллективизации и реконструкции народного хозяйства окончательно сложилась и утвердилась местная промышленность в экономике нашей страны. Она полностью стала социалистической промышленностью, развивающейся по законам, присущим социалистическому способу производства.

По некоторым видам производства местная промышленность дает значительный процент общего выпуска соответствующей продукции в стране. Так, например, если в 1928 году она дала по лесохимии — 34,6 процента, по обработке дерева и обозостроению — 25,7 процента, по кожевенно-меховой промышленности — 32,2 процента, в том числе производство и ремонт кожаной обуви — 43,4 процента, по обработке материалов животноводческих — 38,8 процента, по обработке шерсти — 16,5 процента, шелка — 28,8 процента, по пищевой промышленности — 21,8 процента, по швейно-трикотажной и галантерейной промышленности — 39,8 процента, художественной — 40,4 процента¹⁰, то в 1952 г. в производстве мебели на ее долю приходилось более 65 процентов всей выпускаемой продукции, в производстве трикотажных изделий до 40 процентов, в производстве валяной обуви — 50 процентов, в швейной промышленности — до 40 процентов¹¹.

Имеются производства, в которых местная промышленность является единственным производителем предметов народного потребления в

⁷ См. справочник „Мелкая кустарная, ремесленная промышленность в 1925 г.“ и сборник диаграмм „Промкооперация за 10 лет“, 1932 г.

⁸ См. книгу „Промкооперация в СССР“, 1934 г.

⁹ Статистический сборник „Народное хозяйство СССР“, 1956 г. стр. 45.

¹⁰ Статистический справочник „Народное хозяйство СССР“, 1932 г., стр. 84–85.

¹¹ А. И. Сенько „Местная государственная и кооперативная промышленность в СССР“, 1952 г., стр. 8.

стране. К таким производствам следует отнести производство фарфоро-фаянсовой посуды, музыкальных инструментов, школьных-письменных принадлежностей, средств гужевого транспорта, многие производства металлообрабатывающей, лесной, химической и лесохимической промышленности. Местная промышленность полностью отвечает за снабжение населения и прочих потребителей этими видами продукции, а также за бытовое обслуживание трудящихся в стране.

Местная промышленность была вызвана к жизни новым, социалистическим способом производства в целях наиболее планомерного размещения производительных сил, рационального управления ими, развертывания инициативы на местах посредством поднятия их заинтересованности через укрепление местных бюджетов, более полного и всестороннего использования материальных и трудовых ресурсов.

Это подтверждается всем ходом развития местной промышленности и самой структурой социалистической промышленности в СССР, которая нашла свое правильное разрешение в «Законе о дальнейшем совершенствовании организации управления промышленностью и строительством», принятом Верховным Советом СССР 10 мая 1957 года на основании Постановления Февральского пленума ЦК КПСС 1957 года.

Взамен существовавшего деления промышленности на союзную, союзно-республиканскую, республиканскую и местную ныне в нашей стране промышленность обособляется на союзно-республиканскую, которая входит в ведение Советов Народного хозяйства, и на местную, подчиненную непосредственно Местным Советам депутатов трудящихся. И наличие такой структуры промышленности целиком вытекает из социалистической системы народного хозяйства. Следовательно, появление местной промышленности является результатом реализации действий и требований объективных экономических законов социализма, а не носит чисто административно-организационный характер. Она возникла как объективная необходимость, дополняющая союзно-республиканскую промышленность в удовлетворении разнообразных вкусов и потребностей трудящихся. Не развязав силы, таящиеся на местах по линии хозяйственного строительства, не оказав всемерной поддержки местной промышленности с тем, чтобы закипела промышленная жизнь в каждом районе, в каждой области, мы не смогли бы добиться того всеобщего подъема хозяйственного строительства в нашей стране, о котором мечтал Ленин.

С момента своего возникновения в СССР местная промышленность находится под непосредственным управлением местных органов Советской власти. Она подвергается действиям экономических законов социализма и регулируется требованиями объективного закона планомерного, пропорционального развития народного хозяйства. Познавая и сознательно используя эти законы, Коммунистическая партия и Советское государство направляют ее деятельность в интересах развития производительных сил страны, в интересах трудящихся города и деревни.

В своем развитии местная промышленность вливается в различные формы, анализ которых раскрывает ту роль, которую играла и играет она в социалистическом строительстве. Все многообразие местной промышленности на пути социалистического строительства влилось в формы мелкой государственной, кооперативной и частной кустарной и ремесленной промышленности, которые в ходе построения социализма в нашей стране претерпевали определенные количественные и качественные изменения. С момента же полного господства социалистического способа производства у нас стали действовать лишь местная государственная и кооперативная промышленность, которые в свою очередь проявляются в различных формах.

Местная государственная и кооперативная промышленность по своим экономическим функциям ничем не отличаются друг от друга, выполняют одну и ту же экономическую задачу наиболее быстрого развития производительных сил на местах, и являясь необходимым дополнением к союзно-республиканской промышленности, содействует созданию обилия товаров народного потребления в стране и всестороннему, полному удовлетворению растущего спроса населения на эти товары. Местная государственная и кооперативная промышленность имеют единую социалистическую природу и общность цели.

В этом единстве форм местной промышленности, как промышленности социалистической, имеются и существенные отличительные черты, обусловленные наличием двух форм собственности на средства производства при социализме. Они выражаются в особенностях их возникновения и развития.

Местная государственная промышленность возникла и сложилась на базе национализированной промышленности, которая перешла из рук частных капиталистических предпринимателей в руки государства и превратилась во всенародное достояние.

На первых порах, сразу же после победы Великой Октябрьской социалистической революции, она влилась в организованную систему местного хозяйства и переломилась через ряд государственных ведомств вплоть до 1934 года. После этого организовалось самостоятельное министерство Местной промышленности в союзных республиках, знаменовавшее собой завершение процесса формирования местной промышленности, как обособившейся части цельного промышленного организма социалистического общества.

Таким образом, местная государственная промышленность приобрела прочное организационное оформление, вливаясь в систему министерств местной промышленности, которые осуществляли управление всей промышленностью, а также наблюдение и содействие работе кооперативной промышленности на местах. В процессе реконструкции народного хозяйства в союзных республиках на индустриальной базе происходила неоднократная реорганизация министерств местной промышленности, в результате чего из них выделялись промышленные отрасли союзного, союзно-республиканского и республиканского значения, которые

влились в другие, вновь созданные, промышленные министерства, а министерство местной промышленности стало организующей формой исключительно местной промышленности вплоть до его упразднения в 1957 г. На основе закона Верховного Совета СССР о дальнейшем совершенствовании организации управления промышленностью местная государственная промышленность полностью перешла в ведение местных Советов депутатов трудящихся.

Понятие местной государственной промышленности не связано лишь с системой министерства местной промышленности или предприятий, подведомственных местным органам власти. Оно не касается подчиненности того или иного предприятия тому или иному ведомству. Для объяснения этого экономического явления достаточно ограничиться лишь анализом особенностей развития главной формы местной государственной промышленности, которая охватывает предприятия подведомственные местным Советам депутатов трудящихся, отвлекаясь от других оттенков местной государственной промышленности.

Местная государственная промышленность, возникшая на базе национализированной промышленности, является общенародным достоянием, промышленностью общенародного социалистического типа, характер которой определяется особенностями социалистической общенародной собственности. Как общенародное производство, местная государственная промышленность служит примером в организации труда, механизации, рационализации и во всех прочих областях деятельности для кооперативной промышленности. Руководство работой предприятий местной государственной промышленности полностью осуществляется представителями государства, назначенными органами местной власти.

Совершенно иные формы и методы возникновения и развития были у кооперативной промышленности, протекавшие более сложным путем, через преломление различных государственных и кооперативных организаций, нежели это произошло с местной государственной промышленностью. Кооперативная промышленность, преломляясь через эти организации, на своем пути принимала различные формы, а именно: промысловая кооперация, промышленность кооперации инвалидов, промышленность лесной кооперации, промышленность охотничьей кооперации, промышленность рыболовной кооперации, промышленность потребительской кооперации, промышленность колхозов и т. д. Часть этих форм в ходе социалистического строительства сливалась с промысловой кооперацией. В результате централизации советского кооперативного строительства, по мере постепенного перехода к коммунизму, другой же части их суждена также подобная судьба. Поэтому объектом изучения является здесь только главная форма кооперативной промышленности, а именно Советская промысловая кооперация.

Базой возникновения кооперативной промышленности являлась кустарная и ремесленная промышленность дореволюционной России, которая тогда не имела широкой перспективы для своего развития. Только после Великой Октябрьской социалистической революции в нашей стра-

не кустарная и ремесленная промышленность получила полную возможность и широкую перспективу развития, организовываясь в различные формы кооперативной промышленности.

На всех этапах социалистического строительства партия и правительство оказывали огромную помощь кустарной и ремесленной промышленности, снабжая ее сырьем, материалами, топливом, кредитом и обеспечивая ее руководящими кадрами. Уже в 1919 году в программе, принятой VIII съездом РКП(б), наша партия со всей четкостью определила свое отношение к кустарной промышленности, которое нашло свою конкретизацию в последующих директивах КПСС и Советского государства по кооперативному вопросу.

Партия и правительство не только наблюдали и изучали процесс возникновения кооперативной промышленности, но и с присущей им особой ролью содействовали становлению и развитию ее на всех этапах социалистического строительства. Эта особая роль проявлялась не только в принятии и издании многочисленных специальных декретов и постановлений о кустарной, ремесленной и кооперативной промышленности, но и в создании различных особых государственных органов, регулирующих дело кооперативной промышленности в нашей стране.

Когда в первые годы Советской власти была национализована крупная промышленность, мы не могли этот метод применять также в отношении мелкой кустарной и ремесленной промышленности. И тогда возникло мудрое ленинское решение о создании промысловой кооперации, перед которой стояла задача — объединить разрозненных ремесленников и кустарей в особую организацию и направить ее деятельность по пути социализма.

Всемерно направляя национализованную промышленность на обслуживание широкого массового потребителя, партия вместе с тем стояла на точке зрения содействия развитию кустарной и ремесленной промышленности, которая не требовала ни крупных затрат на свое восстановление, ни специальных запасов сырья, топлива и продовольствия, ни дальнего подвоза больших грузов по железным дорогам, ни крупных фабричных заведений и которая могла оказать известную помощь в деле поднятия производительных сил и увеличения на этой основе товарооборота страны.

Кооперативная промышленность в советских пятилетках и хозяйственных мероприятиях и документах партии и правительства всегда рассматривается в неразрывном единстве с местной государственной промышленностью, каковое обстоятельство свидетельствует об их общей социально-экономической значимости.

Однако, в отличие от местной государственной промышленности кооперативная промышленность представляет собою артельную форму производства, в которой работа ведется на уставных началах. Прием в члены артели и исключение из членства осуществляются через общее собрание. Они получают зарплату в зависимости от результатов хозяйственной деятельности артели и в случае убыточности ее несут прямую

материальную ответственность. Важнейшей отличительной чертой кооперативной промышленности от местной государственной промышленности является низкая степень ее обобщественности и экономической зрелости, которая определяется особенностями колхозно-кооперативной собственности. Она возникла на базе добровольного объединения мелких производителей — кустарей и ремесленников согласно ленинскому кооперативному плану и является собственностью определенной группы кооперативных производителей. Управление и руководство предприятиями кооперативной промышленности осуществляется избранными со стороны членов артели правлениями, подотчетными перед ними.

* * *

Какова же дальнейшая перспектива развития форм местной промышленности? Для определения этой перспективы считаем необходимым привести здесь некоторые экономические показатели местной государственной и кооперативной промышленности Советской Армении, которые представляют несомненный интерес и заслуживают научного исследования.

По состоянию на 1 января 1956 года местная государственная промышленность Армении охватила 30 самостоятельных предприятий и 37 районных и городских промкомбинатов различных отраслей промышленности, в том числе: топливной, металлургической, машиностроительной и металлообрабатывающей, химической, резиновой, строительных материалов, деревообрабатывающей, текстильной, полиграфической, швейной, кожевенной и обувной, стекольной и фарфоро-фаянсовой и т. д.

На этих предприятиях и в райгорпромкомбинатах занято было больше 8400 человек, в том числе производственных рабочих — 7000. Выпущено свыше ста различных видов продукции, потребляемых главным образом в республике. Рост валовой продукции составлял в 1955 г. 361,6 млн. руб. или 231 процент к 1950 г. На 30 предприятиях в рационализаторской работе принимало участие 318 человек, по инициативе которых внедрялось в производство 77 технических усовершенствований и 254 рационализаторских предложений с общим годовым экономическим эффектом в сумме 3250 тыс. руб. За 1934—1955 гг. 11 наиболее развитых металлообрабатывающих и других предприятий из системы местной государственной промышленности Армении перешли в систему союзно-республиканской промышленности, на базе которых организовались крупные заводы станкостроения, машиностроения, приборостроения, электротехнической промышленности и т. д.¹²

К этому же времени армянская промысловая кооперация охватила три промсоюза, из коих два специализированных: Леспромсоюз, объединивший 20 артелей, Швейпромсоюз — 25 артелей, Разнопромсоюз — 25 артелей. Кроме того, система Армпромсовета объединила также 118 артелей, из коих 110 промышленных, 3 торговых и 5 занятых нетоварно-

¹² См. Годовой отчет Министерства местной промышленности Армянской ССР за 1955 год.

трудовыми промыслами. Число членов артелей на 1 января 1956 г. составляло 17 847 человек. Для инвалидов была организована специальная артель по художественным промыслам, что дало возможность трудоустроить около 430 инвалидов.

В целях полного использования оборудования и увеличения выпуска продукции в швейной артели им. Шаумяна в Кировакане организовалась вторая смена работы. Во всех швейных артелях, как и в мебельной артели «Победа», была организована поточная система производства. Было освоено 17 новых видов изделий, прекращенное с 1953 года производство ювелирных изделий снова восстановилось, в связи с возвращением его из государственной промышленности в промысловую кооперацию. В системе было 390 членов артелей-дипломников. За систематический выпуск продукции отличного качества ковровая артель «Ергорг» удостоилась диплома Всесоюзной торговой палаты.

Итоги хозяйственно-финансовой деятельности артелей и союзов Армянской промысловой кооперации за 1955 год свидетельствовали одновременно о наличии в ее системе серьезных отрицательных явлений, тормозящих дальнейшее развитие промыслово-кооперативной промышленности. Достаточно сказать, что из 118 артелей план валовой продукции недовыполнили 29 артелей или 24,6 процента, причем эти артели недодали продукции на сумму 12 млн. 31 тыс. руб. Из запланированных 108 основных видов изделий план выполнен лишь по 52 изделиям или 48,1 процента. План по бытовому обслуживанию населения из 9 видов недовыполнен по 4 видам. Здесь отсутствовал соответствующий надзор со стороны артелей над мастерами-одиночками (часовщиками, сапожниками и др.), вследствие чего часть выручки не оприходывалась в кассу артелей. Было выявлено 121 подобных нарушений, а 66 человек были сняты с работы.

За выпуск недоброкачественной продукции одновременно запрещалась продажа товаров 18 артелей. Система в целом имела разрыв оборотных средств в сумме 5 млн. 157 тыс. руб., сверхнормативных остатков товаро-материальных ценностей — 18 млн. 614 т. руб. и ряд других болезненных явлений, свидетельствующий о ее нездоровом финансовом состоянии. Серьезные недостатки имелись также в капитальном строительстве. Все это тормозило технический прогресс в промыслово-кооперативной промышленности¹³.

Подобное положение промысловой кооперации наблюдалось одновременно и в других союзных республиках. Необходимо было найти пути технического прогресса в кооперативной промышленности, обеспечивающих ее дальнейшее развитие.

Этот вопрос был предметом всестороннего обсуждения еще июльско-го пленума ЦК КПСС 1955 г. Пленум указал на необходимость организовать работу предприятий местной государственной и кооперативной промышленности на индустриальной основе, осуществить перевод с руч-

¹³ См. Годовой отчет Арчпромсовета за 1955 год.

ного труда на механизированный, широко применять новую технику и внедрять передовую технологию, прежде всего, за счет концентрации и специализации производства, создать более крупные механизированные предприятия и решительно проводить объединение параллельно действующих предприятий местной государственной и кооперативной промышленности, размещенных на одной территории, направляя на них внимание местных органов власти.

На эти вопросы обратил свое внимание также XX съезд партии, директивы которого содержали конкретные шаги по обеспечению технического прогресса в местной государственной и кооперативной промышленности. Практическим претворением в жизнь решений июльского пленума и XX съезда явилось постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 14 апреля 1956 г. «О реорганизации промысловой кооперации», согласно которому наиболее крупные специализированные предприятия промысловой кооперации передавались в ведение союзно-республиканской и местной государственной промышленности, а торговые предприятия и предприятия общественного питания — в ведение местных торгующих организаций. Этим же постановлением упразднялся Центрпромсовет и реорганизовалась промысловая кооперация в союзных республиках, за которой остались ковроткацкие, ювелирные, бытовые и инвалидные артели, так как они по своему характеру производства не могут быть пока переданы в ведение государственной промышленности. Это явствует о том, что промысловая кооперация в основном исчерпала себя, сохраняя лишь некоторые стороны своей деятельности, в которых она может еще выдержать испытание.

Реорганизация промысловой кооперации усилила развитие местной государственной промышленности. Так, например, в Армянской ССР, если до реорганизации, в 1955 г., во всем объеме промышленности республиканского подчинения промкооперация занимала 55,6 процента, местная государственная промышленность — 38,5 процента и прочая промышленность — 5,9 процента, то после реорганизации, в 1956 г., местная государственная промышленность занимала уже 56,8 процента, промкооперация — 36,8 процента и прочая промышленность — 6,4 процента. 58 артелей слились с государственной промышленностью, ибо они больше не могли дальше развиваться в рамках групповой формы собственности в силу сближения степени их обобщественности с государственными предприятиями¹⁴.

В целях создания условий для более быстрого развития местной промышленности и обеспечения планомерного размещения производства товаров широкого потребления по отдельным экономическим районам, а также усиления ответственности рай (гор) исполкома за развитие предприятий местной промышленности и повышения их заинтересованности в этом деле, образовались на местах фонды развития местной промышленности за счет отчислений от накоплений ее предприятий, а в распо-

¹⁴ Из материалов Госплана Армянской ССР.

ряжение рай(гор)исполкомов для жилищного, культурно-бытового строительства и благоустройства района (города) передается до 25 процентов накоплений этих предприятий, направляемых раньше на капитальное строительство.

Все это свидетельствует о наличии далеко еще не использованных больших резервов, таящихся в системе местной государственной промышленности. Это подтверждается также итогами хозяйственной деятельности местной государственной промышленности Армении за 1958 год и дальнейшей ее перспективой. По состоянию на 1 января 1959 г. она охватывала 93 предприятия против 67 в 1955 году. Рост ее валовой продукции составлял в 1958 году 561,3 млн. руб. или 155 процентов к 1955 году¹⁵. В 1965 году же он составит около 150 процентов к 1958 году. За семилетие в системе местной государственной промышленности Армянской ССР будут осуществлены строительство, расширение и реконструкция 60 предприятий.

Развитие местной промышленности на современном этапе всецело должно определяться «Законом о дальнейшем совершенствовании организации управления промышленностью и строительством», принятым Верховным Советом СССР 10 мая 1957 г. и «Контрольными цифрами развития народного хозяйства СССР на 1959—1965 годы», принятыми XXI съездом КПСС 5 февраля 1959 года, практические мероприятия по выполнению которых намечены в постановлении и документах июньского пленума ЦК КПСС. Исходя из задач, поставленных семилетним планом перед местной промышленностью ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли специальное постановление «О мерах по улучшению бытового обслуживания населения». Этим постановлением намечено увеличить объем работ по бытовому обслуживанию населения в 1959 году до 7 миллиардов 233 миллионов рублей, в 1960 году — до 8 миллиардов 569 миллионов рублей и в 1961 году не менее чем до 10,3 миллиарда рублей против 6,2 миллиарда рублей в 1958 году. Количество же предприятий бытового обслуживания увеличится в 1959 году не менее чем до 102,7 тысячи, в 1960 году до 126,7 тысячи, в 1961 году не менее чем до 153,3 тысяч против 79,6 тысяч в 1958 году.

В течение трех лет намечено организовать 29 тысяч новых предприятий по индивидуальному пошиву и ремонту обуви, 22,2 тысячи предприятий по индивидуальному пошиву и ремонту одежды, 12,1 тысячи предприятий по ремонту предметов хозяйственного и культурно-бытового назначения, а также квартир, 267 фабрик химической чистки и крашения одежды.

Советам Министров Союзных республик рекомендовано использовать для строительства и расширения предприятий бытового обслуживания средства фондов развития местной промышленности, прибыли промысловой и потребительской кооперации (после уплаты подоходного на-

¹⁵ См. Годовые отчеты Министерства местного хозяйства Армянской ССР и Управления местной промышленностью Ергорсовета за 1958 год.

лога), превышение доходов над расходами по бюджету. Они должны оказывать местным Советам помощь за счет средств своего резервного фонда, а также использовать кредит банка на цели строительства предприятий бытового обслуживания населения.

Из всего этого напрашивается вывод о том, что местная промышленность еще полностью не исчерпала все свои возможности и силы для выполнения своей роли необходимого постоянно-действующего дополнения союзно-республиканской промышленности на весь период развернутого строительства коммунистического общества.

При этом, однако, ход развития местной промышленности протекает по линии дальнейшей усиленной реорганизации и реконструкции кооперативной промышленности и местной промышленности вообще, путем концентрации, специализации, кооперирования и рационального размещения ее предприятий и постепенного, но не уклонного, сближения кооперативной промышленности с государственной промышленностью с тем, чтобы она полностью исчерпала себя и слилась с последней в течение ближайшего семилетия.

Местная промышленность, как известно, носит многоотраслевой характер. В ее составе встречаются почти все отрасли производства, какие имеются в союзно-республиканской промышленности. Здесь наряду с отраслями легкой и пищевой промышленности значительное место занимают и такие отрасли, как машиностроение и металлообработка, добыча местных видов топлива и производство местных строительных материалов, химическая, лесохимическая, лесная, деревообрабатывающая и другие отрасли промышленности.

Таким образом, в составе местной промышленности наблюдается известное повторение отраслевой структуры общественного производства. Следовательно, совокупное производство местной промышленности также разделяется на два крупных подразделения: на производство средств производства и производство предметов потребления, которые находятся между собой в обратном соотношении, нежели оно имеет место во всем общественном производстве в целом, что объясняется назначением местной промышленности при социализме. Обеспечение же расширенного воспроизводства местной промышленности осуществляется во всем совокупном процессе общественного производства при едином переплетении соответствующих пропорций, устанавливаемых между двумя подразделениями на основе известных экономических законов воспроизводства общественного продукта. В период же развернутого строительства коммунизма местная промышленность не может опираться только на местное сырье. Она должна обзавестись собственной технической базой, которую и сама должна создавать. Поэтому в предстоящей семилетке должно быть осуществлено создание собственной материально-технической базы местной промышленности, обеспечивающей расширенное воспроизводство ее на своей основе. Для этого следует развернуть в широких масштабах строительство в системе местной промышленности передельных металлургических заводов по производству

черных металлов и механических заводов и других предприятий по изготовлению орудий производства, необходимых для своих собственных нужд, а также передачу определенной соответствующей части союзно-республиканских машиностроительных заводов, в основном мелких и средних, в распоряжение местной промышленности. Чтобы местная промышленность могла успешно справиться со своими задачами, поставленными перед ней XXI съездом партии в период развернутого строительства коммунизма, необходимо также улучшить систему технического обслуживания в сторону снабжения ее предприятий новой техникой, а не ограничиться лишь освободившимся от союзно-республиканской промышленности оборудованием и машинами. Это даст возможность осуществить технический прогресс и в местной промышленности, который обеспечит повышение степени обобщественности и образование в ней единой формы собственности на средства производства.

Чтобы реализовать эти огромные возможности требуется дальнейшее совершенствование форм организации управления местной промышленностью. Более целесообразным и обоснованным было бы создание Советов местного хозяйства (Совместхоз) в районах и городах, которые сосредоточили бы в своих руках не только управление местной промышленностью, но и руководство коммунальным и дорожным хозяйством. Управлению Советов местного хозяйства следует передать также предприятия кооперативной промышленности с сохранением пока кооперативной формы собственности. Необходимость же в дальнейшем существовании министерств местной промышленности, коммунального хозяйства и местного хозяйства, а также Советов промысловой кооперации в союзных республиках отпадает, так как местные советские органы сумеют полностью обеспечить руководство своим хозяйством при усилении координирующей роли Госплана.

Познавая и сознательно используя действия и требования объективных экономических законов социализма и, прежде всего, закона обязательного соответствия производственных отношений характеру производительных сил, они могут наилучшим образом и быстрыми темпами осуществлять специализацию, кооперирование и превращение райпромкомбинатов, артелей и других колхозно-кооперативных промышленных предприятий в индустриальные заводы и фабрики, обеспечивая этим путем образование единой формы местной промышленности и рациональное социалистическое размещение ее производительных сил.

Такую роль местные органы власти могут успешно выполнить тогда, когда они будут обеспечены соответствующими кадрами, способными работать в специфических условиях местного хозяйства. В связи с этим считаем необходимым на экономическом факультете Ереванского университета с будущего учебного года открыть отдел «Организация, планирование и экономика местного хозяйства», который и подготовит эти квалифицированные кадры. Необходимость в подготовке таких кадров диктуется всей жизнью. Не секрет, что в рай (гор) планах, коммунальных, дорожных отделах, местпромкомбинатах, конторах местного хозяйства

и других его звеньях заняты не осведомленные в экономике люди, чем и объясняется в основном отставание экономической работы на местах.

В мероприятиях по дальнейшему совершенствованию форм организации управления местным хозяйством в системе местных Советов депутатов трудящихся должно особое место занимать укрепление их плановых комиссий, то есть районных и городских звеньев Госплана, дабы оказались они способными планировать и координировать развитие всех отраслей местного хозяйства.

Исполкомы районных и городских Советов депутатов трудящихся должны хорошо осознать роль и назначение рай(гор)планов и все мероприятия, принимаемые по линии развития местного хозяйства, проводить через них или по их сведению, как это предусматривается их положением. Такой порядок дел обеспечит несомненный успех проводимых хозяйственных мероприятий на местах, что подтверждается также нашим личным опытом трехгодичной практической работы в аппарате Райисполкома.

Райплан — это Госплан на местах. Поэтому он должен занимать такое положение в системе местной власти, какое занимает Госплан в системе центральной власти.

Таким образом, как указано в Постановлении Июньского Пленума ЦК КПСС 1959 г., необходимо добиваться дальнейшего повышения роли местных Советов депутатов трудящихся в усилении контроля за выполнением государственных планов, постоянного совершенствования форм и методов деятельности местных хозяйственных и плановых органов, повышения их экономической и организаторской работы непосредственно на предприятиях, направленной на претворение в жизнь разработанных Пленумом мероприятий по выполнению исторических решений XXI съезда КПСС.